



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din 31.10.2017,

avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- proiectul de act normativ nu cuprinde rezultatele unei dezbateri publice pe tema prezentată, având în vedere complexitatea modificărilor intervenite;
- inexistența unui studiu de impact din care să reiasă oportunitatea luării unor astfel de măsuri;
- contravine principiilor solidarității sociale și directivelor europene în domeniul social, pe termen mediu și lung;
- trecerea contribuțiilor de la angajator la salariat reprezintă o reformă amplă, cu implicații multiple sociale și economice, fiind imperios necesar ca, înainte de adoptarea unei hotărâri în acest domeniu, să fie realizate analize de impact și testul IMM, potrivit art. 91 din Legea nr. 346/ 2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia: "inițiatorii actelor normative trebuie să evalueze efectele introducerii noii reglementări, mai întâi și cu precădere, asupra activității întreprinderilor mici și mijlocii". "Evaluarea sistematică a impactului proiectelor de acte normative (...) se face prin aplicarea Testului IMM". Analizele de impact și testul IMM trebuie să vizeze întregul pachet de modificări legislative, în contextul în care începând cu 1 ianuarie 2018 se vor aplica concomitent mai multe reforme:
 - trecerea contribuțiilor de la angajator la salariat;
 - instituirea contribuției asigurate pentru muncă de 2,25% în sarcina angajatorului;
 - reducerea impozitului de la 16% la 10%;

- eliminarea deducerii personale pentru contribuabilii care realizează venituri brute lunare din salarii de peste 3.600 lei;
- creșterea de la 1.450 de lei la 1.900 de lei;
- creșterea plafonului de încadrare ca microintreprindere de la 500.000 de euro la 1 milion de euro (în prezent, IMM din această categorie plătind impozit de 16% pe profit) și includerea în acest sistem de impozitare a tuturor contribuabililor care desfășoară activități exceptate în prezent;
- de asemenea, este necesară respectarea principiilor fiscalității, respectiv asigurarea informării contribuabililor, cu modificarea/completarea Codului fiscal “prin lege, care intra în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I”, precum și predictibilitatea impunerii, conform căreia trebuie să se asigure “stabilitatea impozitelor, taxelor și contribuțiilor obligatorii”, pentru o perioadă de timp de cel puțin un an, în care nu pot interveni modificări în sensul majorării sau introducerii de noi impozite, taxe și contribuții obligatorii;
- trecerea contribuțiilor de la angajator la salariat, așa cum este prevăzut în prezentul proiect de act normativ, va avea următoarele consecințe:
 - creșterea fiscalității pentru IMM-uri cu 0,5%;
 - creșterea birocrăției pentru angajator, prin încheierea de acte adiționale la toate contractele individuale de muncă;
 - creșterea cheltuielilor administrative, privind actualizarea programelor informatice;
 - eliminarea destinației precise a unor fonduri (garantare pentru plata creanțelor salariale, concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale), contribuția asiguratorie pentru muncă de 2,25% virându-se la bugetul de stat și acoperind de fapt deficitul bugetar;
 - acoperirea deficitului bugetar cu excedentul de la fondurile speciale:
 - Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, care avea prevăzut pentru 2017 un excedent de 347,3 milioane lei, majorat cu 883 mii lei ;
 - Fondul de accidente de muncă și boli profesionale, care avea prevăzut pentru 2017 un excedent de 281,6 milioane lei, majorat cu 27.959 mii lei.
 - desființarea asigurărilor pentru șomaj, care aveau programat în anul 2017 un excedent de 694,3 milioane lei;
 - reducerea salariilor nete, ca urmare a eliminării deducerii personale pentru contribuabilii care realizează venituri brute lunare din salarii de peste 3.600 lei;

Președinte,

Iacob BACIU